ADMINISTRACYJNO-PRAWNE ASPEKTY TWORZENIA I FUNKCJONOWANIA STOWARZYSZEŃ NA PRZYKŁADZIE STOWARZYSZENIA ABSOLWENTÓW, WYCHOWANKÓW I SYMPATYKÓW ZEŚPOŁU SZKÓŁ CENTRUM KSZTAŁCENIA ROLNICZEGO W STARYM BRZEŚCIU – WYBRANE ZAGADNIENIA

Administrative and legal aspects of creating and running associations on an example of an Associations of Graduates, Pupils and Well-wishers of School Center of agricultural education in Stary Brześć – selected issues

Streszczenie:

Działalność organizacji pozarządowych regulowana jest wieloma przepisami. Prawo do zrzeszania się zagwarantowane zostało w samej Konstytucji RP (art. 12, 58) stanowiącej, iż Rzeczpospolita Polska zapewnia wolność tworzenia i działania związków zawodowych, organizacji społeczno-zawodowych rolników, stowarzyszeń, ruchów obywatelskich, innych dobrowolnych zrzeszeń oraz fundacji, zaś każdemu zapewnia się wolność zrzeszania się. Wskazać też można liczne ustawy i rozporządzenia stanowiące prawo, któremu podlega sektor pozarządowy. Jednym z najważniejszych aktów jest ustawa z dnia 7.04.1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach1, która była wielokrotnie nowelizowana. Na najniższym poziomie działalność stowarzyszeń regulują akty prawa wewnętrznego (statuty, uchwały, regulaminy) regulujące zasady codziennego funkcjonowania organizacji.

Artykuł ukazuje zasady tworzenia, nadzoru, likwidacji oraz nabywania majątku przez stowarzyszenia na przykładzie Stowarzyszenia Absolwentów, Wychowanków

---

Activities of non-governmental organizations are regulated by many laws. The right to associate is granted by Polish constitution which ensures the freedom of creation and running of unions, socio-professional organizations for farmers, associations, civic movements and other voluntary unions and foundations. Everyone is granted the freedom of association. Many laws and acts can be pointed as the ones forming rights which non-governmental sections are subordinated to. One of the most important acts is one stated in 7th of April 1989. Amended many times – Associations Law. The lowest level association activities are regulated by internal law (statutes, acts, resolutions) stating everyday functioning rules.

Article shows rules of creating, supervision, liquidation and purchasing wealth by associations of Graduates, Pupils and well-wishers of School Center of agricultural education in Stary Brześć. Rules of running a regular association are introduced as well.

Keywords: association, regular association, non-governmental, organizational structure, authorities, members, rights, duties

1. Wprowadzenie

Zagwarantowana w art. 58 Konstytucji RP wolność zrzeszania się polega, według Trybunału Konstytucyjnego na swobodzie „tworzenia przez obywateli różnego rodzaju zrzeszeń obywatelskich“. Wolność ta wyraża się więc m.in. poprzez uczestnictwo w zakładaniu lub wykonywaniu zadań statutowych stowarzyszeń. Jednocześnie Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że realizacja wolności zrzeszania się i inne „wolności obywateli nie mają charakteru absolutnego i mogą podlegać ograniczeniom” ustanawianym tylko w drodze ustawy. Z tego względu „realizacja prawa zrzeszania się może być przez państwo uzależniona od spełnienia warunków określonych w ustawie, bądź nawet niedopuszczona z powodu znaczeń negatywnie określonych przez ustawodawstwo“3. Zakazane są więc zrzeszenia, których cel lub działalność są sprzeczne z prawem. Zakazane jest także istnienie partii politycznych i innych organizacji odwołujących się w swoich programach do totalitarnych metod i praktyk działania nazizmu, faszyzmu i komunizmu, a także tych, których program lub

działalność zakłada lub dopuszcza nienawiść rasową i narodowościową, stosowanie przemocy w celu zdobycia władzy lub wpływu na politykę państwa albo przewiduje utajnienie struktur lub członkostwa (art. 13 Konstytucji).

Należy zauważyć, że Konstytucja RP odwołuje się także do zasady pomocniczości (subsydiarności), istotnej z punktu widzenia organizacji pozarządowych. Zasada ta została wyrażona w Preamblu: „ustanawiamy Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej jako prawa podstawowe dla państwa oparte na po-
szanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”. Zasada subsydiarności zakłada takie zorganizowane państwa, w którym kompetencje i zdolność do działania są przypisane w pierwszej kolejności zorganizowanym grupom społecznym. W przypadku gdy działania tych grup społecznych okazują się niewystarczające, kompetencje przechodzą na bardziej złożone instancje wyższe (samorządowe), by wreszcie – jeżeli żadna instancja społeczna lub samorządowa nie jest skuteczna – kompetencja do działania przeszła w ręce państwa. Interwencje nadzorczych instytucji są podejmowane w sytuacjach wyjątkowych. Zasada pomocniczości nie ogranicza się do stosowania w relacjach państwo – społeczeństwo. W równym stopniu odnosi się także do wszystkich organizacji społecznych, związków zawodowych oraz stowarzyszeń.

W ujęciu encyklopedycznym „stowarzyszenie” oznacza dobrowolne i trwałe zrzeszenie osób, o celach niezarobkowych, samodzielnie określające swoje programy i strukturę; wyjątkowo może prowadzić działalność gospodarczą, przeznaczając dochód na cele statutowe, z wyłączeniem członków stowarzyszenia. Zgodnie zaś z definicją słownikową, przez stowarzyszenie rozumie się dobrowolny związek grupy osób zorganizowany dla osiągnięcia jakichś celów, zajmujący się jakąś działalnością. Z kolei, w najszerszym znaczeniu przez stowarzyszenie rozumie się dobrowolne zrzeszenie ludzi w formie organizacji dla osiągnięcia wspólnymi siłami i środkami określonego celu.

Ustawa definicja stowarzyszenia zawarta jest w art. 2 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, zgodnie z którym stowarzyszenie jest dobrowolnym, samorządny, trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych. Zgodnie z ustawą (art. 3 ust. 1), możliwość tworzenia stowarzyszeń przysługuje obywatelom polskim mającym pełną zdolność do czynności prawnych i niepozbawionych

---

4 M.H. Kurleto, Organizacje pozarządowe w działalności pożytku publicznego, Warszawa 2008, s. 36–37.
5 Nowa Encyklopedia Powszechna PWN, t. 6, Warszawa 1996, s. 62.
7 J. Czerniawski, Stowarzyszenia, [w:] Z. Cybichowski (red.), Encyklopedia Podręczna Prawa Publicznego (konstytucyjnego, administracyjnego i międzynarodowego), t. 2, Warszawa 1930, s. 993.
praw publicznych. Stowarzyszenie podlega obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, o ile przepis ustawy nie stanowi inaczej.8

Rozdział drugi Prawo o stowarzyszeniach poświęcony jest zagadni- niom związanym z tworzeniem stowarzyszeń. Ustawodawca podkreśla, iż osoby, które w liczbie co najmniej siedmiu zamierzają założyć stowarzyszenie, uchwalają statut stowarzyszenia, a także wybierają komitet założycielski lub władze stowarzyszenia9. Statut stowarzyszenia powinien określać w szczególności:

- nazwę stowarzyszenia, odróżniającą je od innych stowarzyszeń, orga-
nizacji i instytucji;
- teren działania i siedzibę stowarzyszenia;
- cele i sposoby ich realizacji;
- sposób nabywania i utraty członkostwa, przyczyny utraty członko-
stwa oraz prawa i obowiązki członków;
- władze stowarzyszenia, tryb dokonywania ich wyboru, uzupełniania
składu oraz ich kompetencje;
- możliwość otrzymywania przez członków zarządu wynagrodzenia
za czynności wykonywane w związku z pełnioną funkcją;
- sposób reprezentowania stowarzyszenia, w szczególności sposób za-
ciągania zobowiązań majątkowych, a także warunki ważności uchwał
władz stowarzyszenia;
- sposób uzyskiwania środków finansowych oraz ustanawiania składek
członkowskich;
- zasady dokonywania zmian statutu;
- sposób rozwiązania się stowarzyszenia10.

Nadzór nad działalnością stowarzyszeń należy do:

- wojewody właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia
  – w przypadku stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego;
- starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w za-
kresie stowarzyszeń innych niż stowarzyszenia j.s.t.11.

Ustawodawca podkreśla, iż organ nadzorujący sprawuje nadzór nad dzia-
alnością stowarzyszeń wyłącznie w zakresie zgodności ich działania z prze-
pisami prawa i postanowieniami statutu12. Organ ten ma prawo w wyznaczono-
ym terminie żądać dostarczenia przez zarząd stowarzyszenia odpisów uchwał

8 Art. 8 ust. 1 Pr.Stow.
9 Art. 9 Pr.Stow
10 Art. 10 ust. 1 Pr.Stow.
11 Art. 8 ust. 5 Pr.Stow.
12 Art. 25 ust. 1 Pr.Stow.
walnego zebrania członków (delegatów) oraz niezbędnych wyjaśnień od władz stowarzyszenia\textsuperscript{13}. W przypadku niezastosowania się stowarzyszenia do wymienionych powyżej żądań, sąd na wniosek organu nadzorującego, może nałożyć grzywnę w wysokości jednorazowo nieprzekraczającej 5000 zł. Od grzywny tej można zwolnić, jeżeli po jej wymierzeniu stowarzyszenie niezwłocznie zastosuje się do żądań organu nadzorującego. Stowarzyszenie, w terminie 7 dni, może wystąpić do sądu o zwolnienie od grzywny\textsuperscript{14}. Sąd, na wniosek organu nadzorującego lub prokuratora może udzielić upomnienia władzom stowarzyszenia, uchylić niezgodną z prawem lub statutem uchwałę stowarzyszenia bądź rozwiązać stowarzyszenie, jeżeli jego działalność wykazuje rażące czy też uporczywe naruszenie prawa albo postanowień statutu i nie ma warunków do przywrócenia działalności zgodnej z prawem lub statutem\textsuperscript{15}.

Na wniosek organu nadzorującego sąd wydaje postanowienie o rozwiązaniu stowarzyszenia w przypadku, gdy liczba członków stowarzyszenia jest mniejsza niż liczba członków wymaganych do jego założenia bądź w sytuacji, gdy stowarzyszenie nie posiada przewidzianych w ustawie władz i nie ma warunków do ich wyłonienia w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy. Na wniosek kuratora sąd wydaje postanowienie o rozwiązaniu stowarzyszenia, jeżeli pomimo podejmowanych przez niego czynności, nie wybrano władz stowarzyszenia i nie ma warunków do ich wyłonienia\textsuperscript{16}.

Rozdział czwarty ustawy artykułu powstanie majątku stowarzyszenia. Majątek ten powstaje ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku stowarzyszenia oraz z ofiarności publicznej. Stowarzyszenie, z zachowaniem obowiązujących przepisów, może przyjmować darowizny, spadki, dotacje i zapisy oraz korzystać z ofiarności publicznej. Ponadto stowarzyszenie może prowadzić działalność gospodarczą, lecz uzyskany w ten sposób dochód może służyć tylko realizacji celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między jego członków\textsuperscript{17}.

Kolejny, piąty rozdział ustawy określa procedury związane z likwidacją stowarzyszeń. Ustawodawca przewidział dwie możliwości rozwiązania stowarzyszenia. Po pierwsze, na podstawie własnej uchwały, gdzie likwidatorami stowarzyszenia są członkowie jego zarządu, jeżeli statut lub w razie braku odpowiednich postanowień statutu, uchwała ostatniego walnego zebrania (zebrania delegatów) tego stowarzyszenia nie stanowi inaczej. Po drugie, w razie rozwiązania stowarzyszenia przez sąd, zarządza on jego likwidację,
wyznaczając likwidatora\textsuperscript{18}. Majątek zlikwidowanego stowarzyszenia przeznacza się na cel określony w statucie lub w uchwale walnego zebrania członków lub delegatów o likwidacji stowarzyszenia. W razie braku postanowienia statutu lub uchwały w tej sprawie, sąd orzeka o przekazaniu majątku na określony cel społeczny\textsuperscript{19}.

Prawodawca w rozdziale szóstym Prawa o stowarzyszeniach zawałł regulacje dotyczące stowarzyszeń zwykłych, które charakteryzują się uproszczoną formą oraz nie posiadają osobowości prawnej\textsuperscript{20}. Uproszczenie procesu rejestracji polega na obniżeniu liczby członków-założycieli do trzech osób, którzy uchwalają regulamin stowarzyszenia i informują o tym organ nadzoru (starostę)\textsuperscript{21}. Uchwalenie regulaminu stowarzyszenia ma charakter konstytucywny – jest to moment powstania stowarzyszenia zwykłego. Stowarzyszenie może rozpocząć swoją działalność z chwilą powiadomienia o fakcie założenia organu nadzorującego – starosty, o ile sąd na wniosek tego organu nie zakazał jego działalności\textsuperscript{22}.

Stowarzyszenie zwykłe może we własnym imieniu nabywać prawa, zawoływać zobowiązania, pozwać i być pozwywane. Każdy członek odpowiada za zobowiązania takiego stowarzyszenia bez ograniczeń, całym swoim majątkiem solidarnie z pozostałymi członkami oraz ze stowarzyszeniem. Odpowiedzialność ta powstaje z chwilą, gdy czekucja z majątku stowarzyszenia zwykłego okaże się bezskuteczna\textsuperscript{23}.

Stowarzyszenie zwykłe nie może powoływać terenowych jednostek organizacyjnych, zrzeszać osób prawnych, prowadzić działalności gospodarczej oraz pożytku publicznego. Stowarzyszenia te uzyskują środki na działalność ze składek członkowskich, darowizn, zapisów, dochodów z majątku stowarzyszenia oraz ośfianości publicznej\textsuperscript{24}. Może także otrzymywać dotacje na zasadach określonych w przepisach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie\textsuperscript{25}.

Stowarzyszenia zwykłe liczące co najmniej siedemnastu członków mogą przekształcić się w stowarzyszenia. Warunkiem owego przekształcenia jest uzyskanie zgody wszystkich członków stowarzyszenia zwykłego, wyrażonej w drodze uchwały. Przedstawiciel reprezentujący stowarzyszenie lub zarząd

\textsuperscript{18} Art. 36 ust. 1 i 2 Pr.Słow.
\textsuperscript{19} Art. 38 Pr.Słow.
\textsuperscript{20} Art. 40 ust. 1 Pr.Stow.
\textsuperscript{22} P. Suski, *Stowarzyszenia i fundacje*, Warszawa 2008, s. 301–303.
\textsuperscript{23} Art. 40 ust. 1b Pr.Stow.
\textsuperscript{24} Art. 42 ust. 1–2 Pr.Stow.
\textsuperscript{25} Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 450 ze zm.).
niezwłocznie podaje do publicznej wiadomości oraz zawiadamia o podjęciu uchwały wierzycieli stowarzyszenia. Zawiadamia się również członków o zarządce przekształcenia, nie później niż na miesiąc przed planowanym dniem podjęcia uchwały o przekształceniu. Przekształcenie następuje z chwilą wpisu stowarzyszenia do Krajowego Rejestru Sądowego. Po dokonaniu wpisu, stowarzyszenie wступuje we wszystkie prawa i obowiązki stowarzyszenia zwykłego, a członkowie stowarzyszenia zwykłego stają się członkami stowarzyszenia. Członkowie przekształconego stowarzyszenia zwykłego odpowiadają na dotychczas obowiązujących zasadach, solidarnie ze stowarzyszeniem za zobowiązania stowarzyszenia zwykłego, powstałe przed dniem przekształcenia, przez okres roku, licząc od dnia przekształcenia. Odpowiedzialność ta powstaje z chwilą, gdy egzekucja z majątku stowarzyszenia okaże się bezskuteczna. Do przekształcenia stowarzyszenia zwykłego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące utworzenia stowarzyszenia. 

2. Dane statystyczne

W Polsce zarejestrowanych jest 17 tys. fundacji oraz 86 tys. stowarzyszeń. Aktywnych jest około 70 tys. z nich. Niemal połowa (45%) polskich stowarzyszeń i fundacji opiera się wyłącznie na pracy społecznej. Organizacje zatrudniające stały, płatny personel robią to w różnych formach: 20% stowarzyszeń i fundacji zatrudnia przynajmniej jedną osobę na podstawie umowy o pracę. Pozostałe 15% organizacji stosuje wyłącznie inne formy zatrudnienia. Najczęściej z pracy stałego, płatnego personelu korzystają fundacje i stowarzyszenia. Najczęściej stowarzyszenia działające na wsi.


26 Art. 42a–42e Pr.Stow
28 Portal organizacji pozarządowych, http://www.ngo.pl (dostęp: 08.05.2018 r.)
29 http://www.stocznia.org.pl/ludzie/jan-herbst/ (dostęp: 08.05.2018 r.)

\textbf{Wykres 1. Nowozakładane stowarzyszenia i fundacje.}

\begin{center}
\includegraphics[width=\textwidth]{wykres1.png}
\end{center}

\textit{Źródło: Portal organizacji pozarządowych, http://www.ngo.pl (dostęp: 08.05.2018 r.).}

3. \textbf{Statutowe cele i formy działania Stowarzyszenia Absolwentów, Wychowanków i Sympatyków Zespołu Szkół Jadwigi Dziubińskiej w Starym Brześciu}

Stowarzyszenie Absolwentów, Wychowanków i Sympatyków Zespołu Szkół Jadwigi Dziubińskiej w Starym Brześciu działa na podstawie ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz swojego Statutu\textsuperscript{30}. Stowarzyszenie posiada osobowość prawną i może podjąć starania o uzyskanie statusu organizacji pożytku publicznego.

Celem Stowarzyszenia jest:
- dbałość o tradycję, dobre imię i rozwój szkoły;
- wspomaganie rozwoju wspólnoty środowiska absolwentów szkoły i wzajemna pomoc;

\textsuperscript{29} Portal organizacji pozarządowych, http://www.ngo.pl (dostęp: 08.05.2018 r.).
– tworzenie dobrego wizerunku szkoły;
– udzielanie wielostronnej pomocy i wsparcia dla szkoły.

Stowarzyszenie corocznie wypłaca stypendium dla najlepszego absolwenta, który podejmie naukę w wyższej uczelni. Beneficjent otrzymuje stypendium przez okres 10 miesięcy. Szkoła dokonując wyboru beneficjenta stypendium uwzględnia średnią wszystkich ocen wykazanych na świadectwie ukończenia szkoły. W przypadku zaistnienia sytuacji równoważnych średnich kwalifikujących do otrzymania stypendium, dodatkowym kryterium są wówczas wyniki z egzaminu maturalnego.

Stowarzyszenie realizuje swoje cele w szczególności poprzez:
– organizowanie zjazdów i spotkań absolwentów, wychowanków i sympatyków szkoły;
– udział absolwentów w bieżącym życiu szkoły;
– popularyzację oraz promocję osiągnięć zawodowych i społecznych absolwentów oraz pracowników szkoły;
– współpracę z organami państwowymi i samorządu terytorialnego, instytucjami oraz organizacjami zainteresowanymi działalnością Stowarzyszenia;
– dokumentowanie historii i dorobku szkoły, m.in. w formach monografii, kronik, wystaw stałych i czasowych, publikacji prasowych, zapisków medialnych;
– fundowanie stypendiów oraz nagród dla uczniów osiągających wybitne rezultaty w nauce, olimpiadach przedmiotowych, konkursach wiedzy i w sporcie – rozslaniających szkołę w kraju i w świecie;
– wspieranie rzeczowe oraz finansowe działalności dydaktycznej szkoły;
– integrację członków Stowarzyszenia wokół jego działalności, m.in. poprzez wspieranie i wzajemną pomoc oraz organizowanie przedsięwzięć kulturalnych, sportowych i towarzyskich dla osiągnięcia celów statutowych.

4. **Władze i struktura organizacyjna Stowarzyszenia**

Doktryna prawa cywilnego wskazuje, iż stowarzyszenia mają charakter podmiotów korporacyjnych, opartych o instytucję członkostwa, które musi być dobrowolne. Jedną z istotniejszych cech stowarzyszeń jest ich

---


33 § 5 Statutu Stow.

samorządność. Pojęcie to bardzo trafnie zostało określone w wyroku Sądu Apelacyjnego w Łodzi, zgodnie z którym samorządność stowarzyszeń oznacza swobodę w kształtowaniu struktury organizacyjnej, określenia kryterium członkostwa, wyznaczenia sobie zadań, przyjmowania w ramach prawa do-wolnych metod funkcjonowania, w intensywności podejmowanej działalności, w obsadzaniu przez konkretne osoby stanowisk we władzach czy wreszcie w podejmowaniu decyzji o rozwiązaniu\textsuperscript{35}.

Do władz Stowarzyszenia Absolwentów, Wychowanków i Sympatyków Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Starym Brześciu należy Walne Zebranie Członków, Zarząd, Komisja Rewizyjna oraz Sąd Koleżeński\textsuperscript{36}.

Kadencja wszystkich wybioralnych władz Stowarzyszenia trwa 5 lat, a ich wybór odbywa się w głosowaniu jawnym bezwzględną większością głosów, chyba że 2/3 obecnych członków Stowarzyszenia uchwali tajne głosowanie. Wybór władz następuje spośród nieograniczonej liczby kandydatów. Nie można pełnić funkcji w kilku władzach Stowarzyszenia jednocześnie. W przypadku zmniejszenia się liczby członków organu władz Stowarzyszenia do stanu poniżej 50% składu przeprowadza się wybory uzupełniające\textsuperscript{37}.

Uchwały wszystkich władz Stowarzyszenia zapadają zwykłą większością głosów przy obecności przynajmniej połowy członków danego organu. Uchwały podejmuje się w głosowaniu jawnym, chyba że przegłosowany zostanie wniosek o ich tajności. Przyjęcie takiego wniosku wymaga większości co najmniej 2/3 głosów\textsuperscript{38}.

Najwyższą władzą Stowarzyszenia jest Walne Zebranie Członków. Walne Zebranie Członków powinno odbyć się co najmniej jeden raz w roku. Walne Zebranie Członków zwołuje Zarząd Stowarzyszenia z własnej inicjatywy, bądź na pisemny, uzasadniony wniosek Komisji Rewizyjnej lub na wniosek co najmniej jednej czwartej liczby członków Stowarzyszenia. Termin, miejsce oraz proponowany porządek obrad Walnego Zebrania, Zarząd podaje do wiadomości wszystkim członkom najdalej na dwa tygodnie przed jego terminem. Walne Zebranie Członków jest ważne, jeśli bierce w nim udział co najmniej połowa liczby członków Stowarzyszenia. W razie stwierdzenia braku quorum w wyznaczonym terminie, po upływie trzydziestu minut odbywa się drugie Walne Zebranie Członków, które jest ważne bez względu na liczbę obecnych. O możliwości odbycia zebrania w drugim terminie Zarząd informuje członków w zawiadomieniu o zwołaniu Walnego Zebrania Członków\textsuperscript{39}.

\textsuperscript{35} Wyrok Sądu Apelacyjnego w Łodzi z 9.04.2013 r., sygnatura akt I ACa 1294/12.
\textsuperscript{36} § 13 pkt. 1 Statutu Stow.
\textsuperscript{37} § 13 pkt. 2–4 Statutu Stow.
\textsuperscript{38} § 14 i 15 Statutu Stow.
\textsuperscript{39} § 15 pkt. 1–4 Statutu Stow.
Walne Zebranie Członków decyduje we wszystkich sprawach wiążących się z działalnością Stowarzyszenia, a w szczególności do jego kompetencji należy:

- uchwalanie budżetu, rocznych i wieloletnich programów działania i planów pracy Stowarzyszenia;
- podejmowanie uchwał w sprawie wysokości wpisowego oraz wysokości składek członkowskich i terminach ich płatności;
- uchwalanie regulaminów pracy władz Stowarzyszenia;
- wybór i odwołanie Prezesa, członków Zarządu, Komisji Rewizyjnej oraz Sądu Koleżeńskiego;
- rozpatrywanie sprawozdań Zarządu, Komisji Rewizyjnej i Sądu Koleżeńskiego oraz udzielanie im absolutorium;
- uchwalanie Statutu i zmian w jego treści;
- przyznawanie tytułu Członka Honorowego Stowarzyszenia;
- rozpatrywanie odwołań w sprawach członkowskich od uchwał Zarządu oraz orzeczeń Sądu Koleżeńskiego;
- podejmowanie uchwał o przynależności do innych organizacji; 
- podejmowanie uchwał o rozwiązaniu Stowarzyszenia i przeznaczeniu jego majątku.

Obradami Walnego Zebrania Członków kieruje prezydium (3–5 osób) w składzie: przewodniczący, sekretarz, członkowie⁴⁰.

Zarząd Stowarzyszenia składa się z prezesa, wiceprezesa, sekretarza, skarbnika oraz członków Zarządu w liczbie od 1 do 5. Prezes Zarządu powołuje i odwołuje Walne Zebranie Członków w drodze uchwały. Zarząd konstytuuje się na pierwszym posiedzeniu po wyborach. Jest organem wykonawczym Stowarzyszenia i kieruje całokształtem jego działalności. Do zakresu działania Zarządu należy:

- reprezentowanie Stowarzyszenia i działanie w jego imieniu;
- kierowanie bieżącą działalnością Stowarzyszenia;
- przyjmowanie nowych członków oraz podejmowanie uchwał o skreśleniu z listy członków Stowarzyszenia;
- zwalczanie Walnych Zebrania Członków;
- zarządzanie majątkiem Stowarzyszenia oraz opracowywanie rocznego budżetu;
- składanie sprawozdań ze swojej działalności Walnemu Zebraniu Członków;
- prowadzenie dokumentacji członkowskiej⁴¹.

⁴⁰ § 15 pkt. 5 Statutu Stow.
⁴¹ § 16 pkt. 1–4 Statutu Stow.
Zarząd do prowadzenia spraw Stowarzyszenia może tworzyć Biuro Stowarzyszenia, zatrudniać i zwalniać pracowników Stowarzyszenia.

Do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych oraz podpisywania umów w imieniu Stowarzyszenia wymagane są podpisy dwóch członków Zarządu łącznie: prezesa lub wiceprezesa i skarbnika. Posiedzenia Zarządu odbywają się w miarę potrzeb i zwołuje je prezes Zarządu. W przypadku wygaśnięcia mandatu któregoś z członków Zarządu przed upływem kadencji, skład Zarządu może być uzupełniony w drodze własnej uchwały Zarządu, o ile do końca jego kadencji pozostało mniej niż jeden rok.

Prezes Zarządu kieruje jego pracami, a w szczególności kontroluje całokształt działalności Stowarzyszenia oraz podpisuje wszelką korespondencję Stowarzyszenia. Prezes może przekazać swoje kompetencje wiceprezesowi, a także może powołać pełnomocnika w konkretniej sprawie.

Komisja Rewizyjna składa się z trzech osób: przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego, sekretarza. Komisja konstytuuje się na pierwszym posiedzeniu po Walnym Zebraniu Członków i dokonuje wyboru przewodniczącego, który kieruje pracami Komisji. Komisja Rewizyjna kontroluje całokształt działalności Stowarzyszenia, a do jej kompetencji należy w szczególności:

- kontrola bieżącej działalności i finansów Stowarzyszenia;
- występowanie z wnioskiem o zwolnienie Walnego Zebrania Członków w sytuacji, gdy Zarząd od tego się uchyla, bądź z innych ważnych powodów;
- składanie wniosków na Walnym Zebraniu Członków w przedmiocie absolutorium dla ustępujących władz;
- składanie sprawozdań Walnemu Zebraniu Członków z własnej działalności.

Przewodniczący i członkowie Komisji Rewizyjnej mogą brać udział, z głosem doradczym, w posiedzeniach Zarządu. Do udziału w swych kontrołach, Komisja Rewizyjna może zapraszać rzeczoznawców i biegłych w danej specjalności.

Sąd Koleżeński powołany jest do rozstrzygania sporów o charakterze wewnętrznym w Stowarzyszeniu. Składa się z 3 do 6 osób. Na pierwszym posiedzeniu po Walnym Zebraniu Członków sąd konstytuuje się i dokonuje spośród siebie wyboru przewodniczącego, który kieruje pracami sądu. Do zadań Sądu Koleżeńskiego należy w szczególności:

- rozpoznawanie spraw związanych z naruszeniem przez członków po-
stanowień Statutu Stowarzyszenia oraz z działaniami na szkodę Sto-
warzyszenia;

\[ \text{§ 17 Statutu Stow.} \]
\[ \text{§ 18 Statutu Stow.} \]
rozstrzyganie sporów pomiędzy członkami Stowarzyszenia;
składanie sprawozdań ze swojej działalności Walnemu Zebraniu Członków\textsuperscript{44}.

Sąd Koleżeński orzeka w składzie co najmniej trzysobowym. Postępowanie przed Sądem Koleżeńskim jest jawne i toczy się na zasadzie równości między stronami oraz z gwarancją prawa do obrony. Posiedzenia Sądu Koleżeńskiego są protokołowane.


5. **Członkowie, ich prawa i obowiązki**

Wykładnia literalna przepisów Prawa o stowarzyszeniach pozwala wyróżnić dwie kategorie członków, tj. członków oraz członków wspierających. Tych pierwszych w doktrynie powszechnie określa się mianem „zwyczajnych” bądź „zwykłych” i taki właśnie rodzaj członkostwa w stowarzyszeniu jest zasadą. Podmiotowy zakres prawa uzyskania statusu członka zwyczajnego regulują art. 3 i 4 ustawy\textsuperscript{46}.

Status członka wspierającego mogą natomiast uzyskać zarówno osoby fizyczne, jak i osoby prawne (osoba prawną, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy, może być jedynie wspierającym członkiem stowarzyszenia), co jednak może podlegać odmiennej regulacji w myśl statutu określonego stowarzyszenia\textsuperscript{47}. Członkostwo wspierające zasadniczo związane jest z obowiązkiem wspierania stowarzyszenia, jednak statut może stwierdzać, iż wiąże się z takim samym zakresem praw i obowiązków jak w przypadku członków zwyczajnych. Dodatkowo w kategorii członków wspierających można wyróżnić członków zbiorowych, określonych jako osoba prawną, przedsiębiorstwo lub instytucja, która współdziałała w realizacji celów danego stowarzyszenia oraz materiałnie wspiera jego działalność.

\textsuperscript{44} § 19 pkt. 1–3 Statutu Stow.
\textsuperscript{45} § 19 pkt. 7–10 Statutu Stow.
\textsuperscript{46} P. Suski, *Stowarzyszenia i fundacje...*, s. 233.
\textsuperscript{47} A. Kidyba, *Ustawa o fundacjach. Prawo o stowarzyszeniach*, Warszawa 1997, s. 75.
Członkami Stowarzyszenia Absolwentów, Wychowanków i Sympaty-
ków Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Starym Brześciu są osoby fizyczne i prawne.
Członkowie Stowarzyszenia dzielą się na:
– członków zwyczajnych;
– członków wspierających;
– członków honorowych48.

Członkiem zwyczajnym może zostać osoba fizyczna, która ukończyła szkołę, uczęszczała do szkoły, była lub jest jej pracownikiem, posiadająca pełną zdolność do czynności prawnych i nie została pozbawiona praw publicz-
nych, akceptującą statutowe cele Stowarzyszenia49.

Członkiem wspierającym może zostać osoba fizyczna lub prawna zain-
teresowana działalnością Stowarzyszenia, która zadeklarowała na jego rzecz pomoc finansową, organizacyjną lub rzeczową. Osoba prawna działa w Stowa-
rzyszeniu przez swojego przedstawiciela.

Członkiem honorowym może być osoba fizyczna, która wniosła wybitny wkład w rozwój idei Stowarzyszenia lub w inny szczególny sposób zasłuży-
ła się dla Stowarzyszenia lub szkoły. Godność honorowego członka Stowarzysz-
ienia nadaje Walne Zebranie Członków, na wniosek Zarządu50.

Osoba pragnąca wstąpić do Stowarzyszenia składa pisemną deklarację. O przyjęciu w poczet członków decyduje Zarząd w drodze uchwały. Od decyzji odmowej Zarządu, przysługuje zainteresowanemu prawo pisemnego od-
dołania do Walnego Zebrania Członków, którego uchwała w tym przedmio-
tcie jest ostateczna. Odwołanie należy niesć w terminie do jednego miesiąca od otrzymania informacji o decyzji Zarządu. Odwołanie rozpatruje najbliższe Walne Zebranie Członków.

Członek zwyczajny Stowarzyszenia:
– ma czynne i bierne prawo wyborcze do wszystkich władz Stowarzyszenia;
– może brać udział w pracach Stowarzyszenia, oceniać jego władze oraz wnioskować we wszystkich sprawach dotyczących działalności statutowej;
– może uczestniczyć we wszystkich przedsięwzięciach oraz imprezach organizowanych przez Stowarzyszenie51.

48 § 7 Statutu Stow.
49 § 8 pkt. 1 Statutu Stow.
50 § 8 pkt. 2–4 Statutu Stow.
51 § 10 pkt. 1 Statutu Stow.
Członkowie wspierający i honorowi nie posiadają biernego oraz czynnego prawa wyborczego, mogą jednak:

- brać udział z głosem doradczym w Walnym Zebraniu Członków;
- zgłaszać wnioski, opinie, postulaty i projekty uchwał dotyczące działalności Stowarzyszenia\(^{52}\).

Członkowie zwyczajni i wspierający mają obowiązki:

- przestrzegania Statutu, regulaminów i uchwał Stowarzyszenia;
- aktywnego uczestnictwa w działalności Stowarzyszenia i realizacji jego celów;
- dbania o dobre imię Stowarzyszenia, propagowania jego idei oraz zjednyczania mu członków i sympatyków.

Członek zwyczajny Stowarzyszenia powinien regularnie opłacać składkę członkowską\(^{53}\). Pojawia się pytanie, czy wnoszenie składek członkowskich jest obowiązkowe? Paweł Sarnecki w komentarzu do art. 33 ustawy – Prawo o stowarzyszeniach zauważa, że opłacanie składek członkowskich jest jednym z obowiązków członków stowarzyszenia, a postanowienia o składkach należą do obowiązkowych materii statutów. Stwierdza jednakże, iż powoływanie stowarzyszeń jest jednym z przejawów wolności obywatelskich, przy możliwie minimalnie wprowadzanymi ograniczeniach i dlatego należy uznać, że funkcjonowanie stowarzyszeń niewprowadzających tego obowiązku jest możliwe\(^{54}\).

Powyższy pogląd autor odnosi także do treści art. 42 ust. 1 ustawy: „Z powodów przedstawionych już wyżej w tezie do art. 33 należy uznać, że regulamin stowarzyszenia zwykłego może nie przewidywać obowiązku składek członkowskich”\(^{55}\).

Idąc tropem powyższych wywodów można zakładać, że w statucie czy regulaminie powinno jedynie znaleźć się jakiekolwiek odniesienie do kwestii składek, bez ich precyzowania. Hipotetycznie istnieje więc możliwość sformułowania w statucie zapisu stanowiącego, że „W stowarzyszeniu nie pobiera się składek członkowskich”.

Członkostwo w Stowarzyszeniu ustaje na skutek:

- dobrowolnej rezygnacji z przynależności do Stowarzyszenia, zgłoszonej na piśmie zarządowni, po uprzednim uregulowaniu składek członkowskich i innych zobowiązań;
- śmierci członka lub utraty osobowości prawnej przez członka wspierającego;

\(^{52}\) § 10 pkt. 2 Statutu Stow.

\(^{53}\) § 11 pkt. 2 Statutu Stow.


\(^{55}\) Tamże, s. 88.
– skreślenia z listy członków z powodu nieusprawiedliwionego zalegania z opłatą składek członkowskich lub innych zobowiązań, przez okres przekraczający 12 miesięcy;
– wykluczenia ze Stowarzyszenia na skutek prawomocnego orzeczenia Sądu Koleżeńskiego, w przypadku stwierdzenia rażącego naruszenia zasad statutowych, nie przestrzegania postanowień, uchwał i regulaminów, zasad kultury osobistej;
– wykluczenia w wyniku prawomocnego orzeczenia sądu powszechnego orzekającego karę dodatkową w postaci pozbawienia praw publicznych;
– pozbawienia członkostwa honorowego, w wyniku rażącego działania na szkodę Stowarzyszenia, następującego w wyniku uchwały Walnego Zebrania Stowarzyszenia\(^{55}\).

Od uchwał Zarządu o skreśleniu z listy członków Stowarzyszenia oraz od orzeczeń Sądu Koleżeńskiego o wykluczeniu ze Stowarzyszenia, przyłożywa prawo odwołania się do Walnego Zebrania Członków, złożonego w terminie co najmniej 30 dni przed datą jego odbycia, które może orzec o przywróceniu członkostwa\(^{57}\).

6. **Majątek i fundusze Stowarzyszenia**

Majątek Stowarzyszenia stanowią nieruchomości, ruchomości i środki pieniężne, które przeznaczone mogą być wyłącznie do realizacji celów statutowych\(^{58}\).

‡ Źródłami majątku Stowarzyszenia są:
– składki członkowskie i opłaty wpisowe;
– darowizny, spadki i zapisy;
– dochody z nieruchomości i ruchomości stanowiących własność lub będących w użytkowaniu Stowarzyszenia;
– subwencje i dotacje od organów państwowych, samorządu terytorialnego oraz od innych osób prawnych;
– dochody ze zbiorów, ofiarności publicznej i imprez publicznych;
– wpływy z działalności statutowej;
– dochody z własnej działalności gospodarczej\(^{59}\).  

\(^{55}\) § 12 pkt. 1 Statutu Stow.
\(^{57}\) § 12 pkt. 2 Statutu Stow.
\(^{58}\) § 20 Statutu Stow.
\(^{59}\) § 21 pkt. 1 Statutu Stow.
Dochody z darowizn, spadków, zapisów, subwencji i dotacji mogą być użyte na realizację wszystkich celów Stowarzyszenia, chyba że ofiarodawcy postanowili inaczej.

Stowarzyszenie może prowadzić działalność gospodarczą w oparciu o obowiązujące przepisy prawne, a dochody z tej działalności służą realizacji celów statutowych i nie mogą być przeznaczone do podziału między członków Stowarzyszenia\textsuperscript{50}.

Fundusze Stowarzyszenia lokuje się na rachunkach bankowych. Wpłaty gotówkowe winny być, po uwzględnieniu bieżących potrzeb, jak najszybciej przekazane na rachunek.

Stowarzyszenie może tworzyć spółki i fundacje oraz przystępować do już istniejących oraz korzystać z osiąganych dochodów z przeznaczeniem na działalność statutową.

Stowarzyszenie odpowiada za swoje zobowiązania całym swoim majątkiem i prowadzi gospodarkę finansową zgodnie z obowiązującymi w tej mie-rze przepisami\textsuperscript{51}.

7. Podsumowanie

Rozważania zakreślone tytułem niniejszego artykułu prowadzą do wy-
ciągnięcia końcowego wniosku. Należy stwierdzić, iż przedstawione admini-
stracyjno-prawne aspekty tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń w do-
statecznym stopniu odpowiadają potrzebom działalności stowarzyszeń, czego przykładem jest Stowarzyszenie Abсолwentów, Wychowanków i Sympatyków Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Starym Brześciu.

Stowarzyszenia są jedną z kluczowych form prawnych służących urze-
czywistnianiu wolności zrzeszania się. Z punktu widzenia przepisów Konsty-
tucji RP, a także regulacji ustawowej stwierdzić należy, że prawo zrzeszania się ma charakter otwarty. Konstytucja zakłada działalność stowarzyszeń, zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawa, z której wynika wolność tworzenia ruchów obywatelskich i innych dobrowolnych zrzeszeń oraz fundacji\textsuperscript{52}. Roz-
wiązywanie takie jest konieczne ze względu na realizację podstawowych konsty-
tucyjnych wolności oraz stymulacji społeczeństwa do aktywności, ułatwienia wyrażania poglądów czy realizacji zainteresowań poszczególnych obywateli\textsuperscript{53}. Działalność społeczna jest nie tylko celowa, ale wręcz niezbędna w realizacji założeń polityki gospodarczej i społecznej Państwa Polskiego. Obejście rozwią-
zaniami prawne sprzyjają działalności stowarzyszeń, które pełnią ważne funk-

\textsuperscript{50} § 21 pkt. 2–3 Statutu Stow.
\textsuperscript{51} § 21 pkt. 4–6 Statutu Stow.
\textsuperscript{52} W. Skrzydło, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. VI, Warszawa 2013, s. 45.
\textsuperscript{53} R. Pakla, Fundacje, stowarzyszenia, spółdzielnie jako alternatywa dla spółek prawa handlowego, „Prze-
gląd Prawno-Ekonomiczny” 2015, nr 32, s. 43–45.
cje w społeczeństwie: uczą, pomagają, przeciwdziałają konsekwencjom społecznych nierówności, promują innowacyjność, prowadzą działalność pożytku publicznego etc. W realiach ustabilizowanej demokracji, trudno przecenić ich znaczenie dla państwa, społeczeństwa (w tym grup zagrożonych dyskryminacją bądź wykluczeniem), czy choćby osób, które chcą połączyć siły w celu promowania wspólnej idei, realizacji swych zainteresowań.

**Bibliografia:**


*Kowal R., Fundacje, stowarzyszenia, spółdzielnie jako alternatywa dla spółek prawna handlowego, „Przegląd Prawno-Ekonomiczny”* 2015, nr 32.


